**Отдельные требования санитарного законодательства при осуществлении государственного строительного надзора**

В настоящем докладе отражены требования санитарного законодательства по 2 актуальным вопросам:

1) производственного контроля за соблюдением санитарных правил;

2) подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве, единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (далее – Объект).

Актуальность освещения этих направлений деятельности обусловлена тем, что лицами, осуществляющими строительство, недостаточно внимания уделяется выполнению проектных решений и требований санитарного законодательства по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Актуальность соблюдения требований санитарного законодательства при строительстве подтверждают и данные государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году»:

- наиболее существенными физическими факторами опасности, формирующими наибольшее количество ассоциированных с факторами среды обитания нарушений здоровья, являются шум, электромагнитное излучение и вибрация. Постоянное акустическое загрязнение, в основном городских территорий, является причиной заболеваний сердечно-сосудистой, нервной систем и органов слуха;

- наиболее значимым из физических факторов, оказывающих влияние на среду обитания человека, является шум, воздействие которого на людей в условии плотной застройки населенных пунктов продолжает возрастать. Доля измерений шума на территории жилой застройки, не соответствующих санитарным нормам, в 2018 г. составила 19,8 % (в 2017 г. – 19,2 %, в 2016 г. – 16,6 %, в 2015 г. – 17,4 %);

- в структуре измерений физических факторов, не соответствующих санитарным нормам, первое место занимает шум;

- проведение строительных работ и эксплуатация строительной техники наряду с функционированием встроенно-пристроенных объектов и инженерно-технологического оборудования зданий является значимыми причинами повышенного уровня шума на селитебной территории и в жилых помещениях. В некоторых регионах Российской Федерации отмечается большое количество жалоб на шум от строительных площадок. В структуре жалоб населения, связанных с воздействием физических факторов, наиболее значимыми продолжают оставаться уровни шума (58%), электромагнитное излучение (13%) и вибрация (7%);

- в 2018 году не менее 98,5 % исследованных проб образцов строительных изделий и сырья местного производства относились к I классу и могли использоваться без ограничения в строительстве. Строительные изделия и материалы с повышенным содержанием природных радионуклидов (II класса и выше) регистрировались в 4 % проб привозных из других субъектов Российской Федерации и в 26 % проб ввозимых в страну материалах (керамогранит, гранит, керамическая плитка, алюминатный и глиноземистый цемент и др.);

- неудовлетворительная организация производственного контроля, а также недостаточная ответственность работодателей и руководителей производств за состояние условий и охрану труда, несовершенство технологических процессов, конструктивные недостатки технологического оборудования и инструментов, их физический износ, несоблюдение сроков проведения планово-предупредительных ремонтов остаются основными причинами превышения безопасных уровней физических факторов на рабочих местах;

- в 2018 г. на долю впервые зарегистрированной профессиональной патологии работников предприятий строительства приходится 5,04 %.

По данным государственного доклада «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Санкт-Петербурге в 2018 году»:

- в Санкт-Петербурге в 2018 году не отвечали санитарным нормам результаты измерений шума в 1175 точках (57,3%), что больше по сравнению с 2017 годом на 3,9 %, рост обусловлен высокими уровнями транспортного шума;

- доля обращений граждан на воздействие шума от общего количества жалоб на воздействие физических факторов в Санкт-Петербурге в 2018 году составила 74,6 %;

- в 2018 году было исследовано 4604 проб строительных материалов и изделий, используемых для наружной и внутренней облицовки зданий (керамическая и керамогранитная плитка, облицовочные изделия из природного и искусственного камня и т.п.), санитарно-технических изделий, посуды, предметов интерьера из керамики, керамогранита, природного и искусственного камня, глины, фаянса и фарфора местного производства, а также завозимых на территорию Санкт-Петербурга из других субъектов Российской Федерации или импортируемых. К первому классу радиационного качества отнесено 3573 проб (77,6%), ко второму классу отнесены 1031 (22,4%) проб материалов и изделий с эффективной удельной активностью природных радионуклидов более 370 Бк/кг, но менее 740 Бк/кг, что соответствует требованиям СанПиН 2.6.1.2800-10.

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - санитарные правила) – это нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека.

При проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила (ст. 12 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»). На территории Российской Федерации соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Должностными регламентами соответствующих специалистов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, предусматриваются полномочия по осуществлению государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии со ст.44 Федерального закона № 52-ФЗ.

Должностное лицо органа государственного строительного надзора при проведении проверки в соответствии с п. 11 и п. 12 Порядка проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора РД-11-04-2006, утвержденного приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129, проверяет в числе прочих вопросов:

- документы, подтверждающие проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий);

- проводит визуальный осмотр выполненных работ и примененных строительных материалов;

- документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, подтверждающие соблюдение требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

**2.1. Производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением профилактических мероприятий при выполнении работ по проекту.**

Согласно статье 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»:

- производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг;

- при осуществлении производственного контроля могут использоваться результаты выполненных при проведении специальной оценки условий труда исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов, проведенных испытательной лабораторией (центром), аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, но не ранее чем за шесть месяцев до проведения указанного производственного контроля;

- производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом;

- лица, осуществляющие производственный контроль, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его осуществления.

В проектах организации строительства указывается, что к строительно-монтажным работам разрешается приступать только при наличии проектов производства работ, в которых должны быть разработаны мероприятия по производственной санитарии. Если по каким-либо причинам эти требования не отражены в них, либо вовсе отсутствуют проект организации строительства и проект производства работ (что бывает очень редко, при строительстве некоторых объектов), то работы по выполнению проектных решений должны проводиться (а санитарный надзор осуществляться) с соблюдением (учетом) требований действующих с 30.06.2003 на территории России санитарных правил и норм СанПиН 2.2.3.1384-03 (с изменениями на 03.09.2010) «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ».

Основываясь на практике применения СанПиН 2.2.3.1384-03, при строительстве (проверках) необходимо обращать внимание на организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ по проектной документации.

Данные санитарные правила предназначены для обеспечения создания оптимальных условий труда и трудового процесса при организации и проведении строительных работ, снижения риска нарушения здоровья работающих на Объекте, а также всего населения, проживающего в зоне влияния строительного производства. Есть целая глава в данных СанПиН, которая так и называется - производственный контроль.

При осуществлении производственного контроля за соблюдением санитарных правил, лицом, осуществляющим строительство, следует предусмотреть:

 - соответствие санитарным требованиям устройства и содержания объекта;

 - соответствие технологических процессов и оборудования нормативно-техническим документам по обеспечению оптимальных условий труда на каждом рабочем месте;

 - соблюдение санитарных правил содержания помещений и территории объектов, условий хранения, применения, транспортировки веществ I-II классов опасности, ядохимикатов;

 - соответствие параметров физических, химических, физиологических и других факторов производственной среды оптимальным или допустимым нормативам на каждом рабочем месте;

 - обеспечение оптимальных условий труда для женщин, подростков;

 - обеспечение работающих средствами коллективной и индивидуальной защиты, спецодеждой, бытовыми помещениями и их использование;

 - разработку и проведение оздоровительных мероприятий по улучшению условий труда, быта, отдыха работающих, по профилактике профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости;

 - организацию и проведение профилактических медицинских осмотров, выполнение мероприятий по результатам осмотров;

 - определение контингентов, подлежащих предварительным и периодическим медицинским осмотрам, флюорографическим обследованиям и др., участие в формировании планов медосмотров. Приказ МЗ и СР РФ от 12 апреля 2011 года № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;

 - правильность трудоустройства работающих (по заключению ЛПУ);

 - правильность организации профилактического питания, лечебно-профилактических и оздоровительных процедур (например, при работе с виброинструментом, напряжением органов зрения и др.).

Кратность проведения производственного контроля, включая лабораторные и инструментальные исследования и измерения, планируется в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

**Порядок организации и проведения производственного контроля** за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий определяют СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

**Целью производственного контроля** является обеспечение безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания вредного влияния объектов производственного контроля путем должного выполнения санитарных правил, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, организации и осуществления контроля за их соблюдением.

**Объектами производственного контроля** являются производственные, общественные помещения, здания, сооружения, санитарно-защитные зоны, зоны санитарной охраны, оборудование, транспорт, технологическое оборудование, технологические процессы, рабочие места, используемые для выполнения работ, оказания услуг, а также сырье, полуфабрикаты, готовая продукция, отходы производства и потребления.

Программа (план) производственного контроля (далее - программа) составляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем до начала осуществления деятельности. Необходимые изменения, дополнения в программу производственного контроля вносятся при изменении вида деятельности, технологии производства, других существенных изменениях деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, влияющих на санитарно-эпидемиологическую обстановку и (либо) создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения. Разработанная программа (план) производственного контроля утверждается руководителем организации, индивидуальным предпринимателем либо уполномоченными в установленном порядке лицами.

**Требования к программе производственного контроля**

Программа (план) производственного контроля составляется в произвольной форме и должна включать следующие данные:

- перечень официально изданных санитарных правил, методов и методик контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой деятельностью;

- перечень должностных лиц (работников), на которых возложены функции по осуществлению производственного контроля;

- перечень химических веществ, биологических, физических и иных факторов, а также объектов производственного контроля, представляющих потенциальную опасность для человека и среды его обитания (контрольных критических точек), в отношении которых необходима организация лабораторных исследований и испытаний с указанием точек, в которых осуществляются отбор проб (проводятся лабораторные исследования и испытания), и периодичности отбора проб (проведения лабораторных исследований и испытаний). Основанием для определения перечня химических веществ, биологических, физических и иных факторов, выбора точек, в которых осуществляются отбор проб, лабораторные исследования и испытания, и определения периодичности отбора проб и проведения исследований, в том числе в санитарно-защитной зоне и в зоне влияния предприятия, являются санитарные правила, гигиенические нормативы и данные санитарно-эпидемиологической оценки;

- перечень должностей работников, подлежащих медицинским осмотрам, профессиональной гигиенической подготовке и аттестации;

- перечень осуществляемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем работ и услуг, выпускаемой продукции, а также видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека и подлежащих санитарно-эпидемиологической оценке, сертификации, лицензированию;

- мероприятия, предусматривающие обоснование безопасности для человека и окружающей среды продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов производственной и окружающей среды и разработка методов контроля, в том числе при хранении, транспортировке, реализации и утилизации продукции, а также безопасности процесса выполнения работ, оказания услуг;

- перечень форм учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля;

- перечень возможных аварийных ситуаций, связанных с остановкой производства, нарушениями технологических процессов, иных создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения ситуаций, при возникновении которых осуществляется информирование населения, органов местного самоуправления, органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

- другие мероприятия, проведение которых необходимо для осуществления эффективного контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Перечень указанных мероприятий определяется степенью потенциальной опасности для человека деятельности (выполняемой работы, оказываемой услуги), осуществляемой на объекте производственного контроля, мощностью объекта, возможными негативными последствиями нарушений санитарных правил.

Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель при выявлении нарушений санитарных правил на объекте производственного контроля должны принять меры, направленные на устранение выявленных нарушений и недопущение их возникновения, в том числе:

- приостановить либо прекратить свою деятельность или работу отдельных цехов, участков, эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта, выполнение отдельных видов работ и оказание услуг;

- прекратить использование в производстве сырья, материалов, не соответствующих установленным требованиям и не обеспечивающих выпуск продукции, безопасной (безвредной) для человека, снять с реализации продукцию, не соответствующую санитарным правилам и представляющую опасность для человека, и принять меры по применению (использованию) такой продукции в целях, исключающих причинение вреда человеку, или ее уничтожению;

- информировать орган, уполномоченный на осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора, о мерах, принятых по устранению нарушений санитарных правил;

- принять другие меры, предусмотренные действующим законодательством.

Надзор за организацией и проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственного контроля является составной частью государственного санитарно-эпидемиологического надзора, осуществляемого уполномоченными органами.

**2.2.Необходимость обязательного подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве (номенклатура таких строительных материалов и изделий), требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов.**

Актуальный вопрос – недопущение использования строительных материалов, не соответствующих гигиеническим требованиям при осуществлении государственного строительного надзора. По данным Минстроя России, каждая пятая проба строительных материалов, исследованная Роспотребнадзором в 2015 году, не соответствовала гигиеническим требованиям. За последние годы не менее 99 % исследуемых образцов строительных изделий и сырья местного производства по содержанию радионуклидов относились к I классу и могли использоваться без ограничения в строительстве. Строительные изделия и материалы с повышенным содержанием природных радионуклидов (II класса и выше) (керамогранит, гранит, керамическая плитка, алюминатный и глиноземистый цемент и другие) не могут использоваться в строящихся и реконструируемых жилых и общественных зданиях согласно СанПиН 2.6.1.2523-09 "Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)".

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством (в числе 12 мероприятий) обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Необходимость подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве, регламентируется Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»; Градостроительным кодексом Российской Федерации; Федеральным законом от 30.12. 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ст. 34), Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с изменениями на 26 июля 2019 года): ст. 13. Продукция производственно-технического назначения, при производстве, транспортировке, хранении, применении (использовании) и утилизации которой требуется непосредственное участие человека, а также товары для личных и бытовых нужд граждан (далее - продукция) не должны оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания. Продукция по своим свойствам и показателям должна соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям), санитарными правилами и гигиеническими нормативами; ст. 16*.* Продукция, ввозимая на территорию Российской Федерации гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами и предназначенная для реализации населению, а также для применения (использования) в промышленности, сельском хозяйстве, гражданском строительстве, на транспорте, в процессе которого требуется непосредственное участие человека, не должна оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания; приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических, гигиенических и иных видах оценок» (с изменениями на 16 ноября 2018 года), зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 20.07.2007, регистрационный № 9866; гигиеническими нормативами: ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений", зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 09.01.2018 № 49557; ГН 2.2.5.3532-18 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны», зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 20.04.2018 № 50845.

Проверка соответствия применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, проектной документации является одной из задач строительного контроля и предметом государственного строительного надзора.

Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Для строительных конструкций и изделий при входном контроле строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования проверяют внешним осмотром их соответствие требованиям стандартов или других нормативных документов и рабочей документации, а также наличие и содержание паспортов, сертификатов и других сопроводительных документов.

Приобретаемые (поставляемые) строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование проверяются на соответствие качественным и параметрическим показателям требованиям стандартов, технических условий или сертификатов, указанных в проектной или рабочей документации. Одновременно проверяется наличие и содержание сопроводительной документации поставщика (производителя), подтверждающей качество приобретаемых (поставляемых) строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования. В случае необходимости выполняются контрольные измерения и испытания приобретаемых (поставляемых) строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования. Результаты входного контроля фиксируются в журналах входного контроля и (или) испытаний.

До принятия соответствующих технических регламентов на отдельные виды продукции в области санитарного законодательства действуют санитарные правила и нормы. Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» (с изменениями на 28 ноября 2018 года) не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований. Поэтому необходимо различать сертификацию продукции на соответствие требованиям технических регламентов, ГОСТов и наличие документов, подтверждающих безопасность строительного сырья и материалов в санитарно – эпидемиологическом отношении (соответствие Единым санитарным требованиям).

Решением комиссии таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» утверждены:

- единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Евразийского экономического союза(далее - Единый перечень, приложение № 1);

- единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее - Единые санитарные требования, приложение № 2);

 - единая форма документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров) (Единая форма свидетельства о государственной регистрации) (приложение № 3);

- положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу Евразийского экономического союза, подконтрольной продукцией (товарами), перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза (приложение № 4).

Классификация товаров осуществлена в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС). Единый перечень содержит раздел **I** «Перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (раздел регламентирует требования к 96 группам подконтрольных товаров ТН ВЭД ЕАЭС, указанных в 19 пунктах раздела) и раздел **II** «Перечень продукции (товаров), подлежащей государственной регистрации» (регламентирует требования к подконтрольным товарам, указанных в пунктах 1 - 11 раздела) (в редакции, введенной в действие с 30 августа 2018 года решением Совета ЕЭК от 14 июня 2018 года N 64) – нам с вами нужно смотреть ту продукцию (товары), которые могут применяться на объектах строительства и реконструкции.

Государственной регистрации подлежит продукция (товары), указанная в пунктах 6-11 настоящего раздела, включенная в следующие исчерпывающие позиции ТН ВЭД ЕАЭС, впервые изготавливаемая на таможенной территории Евразийского экономического союза, а также впервые ввозимая на таможенную территорию Евразийского экономического союза:

6. Дезинфицирующие, дезинсекционные и дератизационные средства (для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах (кроме применяемых в ветеринарии)).

7. Продукция (товары) бытовой химии *(*красители, пигменты и прочие красящие вещества; краски и лаки; шпатлевки и прочие мастики; готовые клеи и прочие готовые адгезивы; растворители и разбавители сложные органические, в другом месте не поименованные или не включенные; готовые составы для удаления красок или лаков);

8. Потенциально опасные химические и биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств), индивидуальные вещества (соединения) природного или искусственного происхождения, способные в условиях производства, применения, транспортировки, переработки, а также в бытовых условиях оказывать неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду.

9. Материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения. *ТН ВЭД ЕАЭС: позиции-*

Из 2505: Пески природные всех видов, окрашенные или неокрашенные, кроме металлоносных песков группы 26, используемые в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения:

Из 2508: Глины прочие (исключая вспученные глины товарной позиции 6806), андалузит, кианит и силлиманит, кальцинированные или некальцинированные; муллит; земли шамотные или динасовые, используемые в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения материалы, оборудование, устройства и другие технические средства водоподготовки, предназначенные для использования в системах хозяйственно-питьевого водоснабжения (трубы, трубки и профили полые прочие, фитинги для труб или трубок из черных металлов и медные, трубы, трубки, шланги и их фитинги (например, соединения, колена, фланцы) из пластмасс, резервуары, цистерны, баки и аналогичные емкости из пластмасс, объемом более 300 л, полимеры природные и полимеры природные модифицированные, предназначенные для использования в практике хозяйственно-питьевого водоснабжения);

10. Предметы личной гигиены для взрослых.

11. Изделия, предназначенные для контакта с пищевыми продуктами (кроме посуды, столовых принадлежностей, технологического оборудования и упаковки (укупорочных средств)).

Подтверждением наличия документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, является (п. 30 «Положения о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора … на таможенной территории Евразийского экономического союза»):

- оригинал документа или его копия, заверенная выдавшим его органом или получателем указанного документа;

- или выписка из Реестра свидетельств о государственной регистрации на товары, выдаваемая органами и учреждениями государств-членов, уполномоченными в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- или электронная форма указанных документов, заверенная электронной цифровой подписью;

- или сведения электронной базы данных Единого реестра свидетельств о государственной регистрации на специализированном поисковом сервере сайта Союза в сети Интернет;

- или наличием указания в документах, подтверждающих приобретение (поступление) товаров, и (или) иной сопроводительной документации, номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах государств-членов);

- или наличием на товаре и (или) его потребительской таре номера и даты выдачи свидетельства о государственной регистрации (при наличии сведений в Едином реестре или национальных реестрах государств-членов).

Документы, подтверждающие безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия Единым санитарным требованиям, выданные одним из государств-членов, действуют на всей территории ЕвразЭС. Признание документа, подтверждающего безопасность продукции (товаров), в части ее соответствия санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям, выданного одним из государств-членов, осуществляется без переоформления указанного документа на документы государства-члена назначения и без проведения в этих целях повторных лабораторных исследований (испытаний).

Документы, оформленные уполномоченными органами государств-членов до вступления в силу Соглашения таможенного союза по санитарным мерам (действовавшего до вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.08.2014), действуют исключительно на территории государства-члена, выдавшего данные документы, в пределах указанного в них срока, но не позднее даты вступления в силу технического регламента Союза на соответствующие виды продукции (товаров).

Сложнее обстоит дело с товарами из раздела I, а это основной перечень строительного сырья и материалов. Согласно ст. 16 Федерального закона 52-ФЗ Обязательства о выполнении санитарно-эпидемиологических требований к продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, гарантии соблюдения указанных требований при поставке каждой партии такой продукции являются существенными условиями договоров (контрактов) поставок такой продукции. Статья 41. Обязательное подтверждение соответствия отдельных видов продукции.

Отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека, подлежат обязательному подтверждению соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Согласно п. 3.5 СанПиН 2.2.3.1384-03 оборудование и материалы, используемые при производстве строительно-монтажных работ, должны соответствовать гигиеническим, эргономическим требованиям. В соответствии с п. 5.1 используемые типы строительных материалов (песок, гравий, цемент, бетон, лакокрасочные материалы и др.) и строительные конструкции должны иметь санитарно – эпидемиологическое заключение.

Несмотря на то, что Решением комиссии ТС № 299 утверждена только форма свидетельства о государственной регистрации для товаров из раздела II, Единые санитарные требования предъявляются для всей продукции (товаров) Единого перечня.

Законодательством Российской Федерации (статья 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании») установлено, что до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Указанные выше обязательные требования к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении которых технические регламенты не приняты, действуют до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов.

В соответствии со статьей 52Договора о Евразийском экономическом союзе (далее - Договор, Союз) установлено, что технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза.

Пунктом 3 статьи 53 Договора установлено, что со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза. Обязательность отмены национальных актов в связи со вступлением в силу технических регламентов Союза Договором не предусматривается.

При этом разделом X Договора определены принципы и правила технического регулирования в рамках Союза, положения которого не распространяются на установление и применение санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (пункт 2 статьи 51 Договора).

В частности, в соответствии со статьей 56 Договора санитарные меры, применяемые в рамках Союза, основываются не только на международных, но и на региональных стандартах, руководствах и (или) рекомендациях, за исключением случаев, когда на основе соответствующего научного обоснования вводятся санитарные меры, которые обеспечивают более высокий уровень санитарной защиты, чем меры на базе соответствующих международных и региональных стандартов, руководств и (или) рекомендаций.

Санитарные меры применяются в отношении подконтрольной санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров), включенной в соответствии с актами Комиссии в единый перечень продукции (товаров), подлежащей государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), и к которой предъявляются единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования и процедуры.

Таким образом, санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы, касающиеся требований к продукции и связанными с ней процессами, в отношении которых приняты соответствующие технические регламенты Союза, действуют в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации, в том числе о техническом регулировании, и, соответственно, вышеуказанным положениям Договора и требованиям технических регламентов Союза.

Единые санитарные требования устанавливают гигиенические показатели и нормативы безопасности подконтрольных товаров, включенных в Единый перечень.

В ходе осуществления государственного строительного надзора часто проверяется только наличие документов, подтверждающих безопасность применяемых строительных материалов и изделий, из раздела II Единого перечня (свидетельства о государственной регистрации) и недостаточно внимания уделяется проверке наличия документов, подтверждающих безопасность применяемых строительных материалов и изделий из раздела I Единого перечня. Оценить соответствие применяемых строительных сырья и материалов и результатов таких работ требованиям санитарных правил субъективными методами (проще говоря, «на глаз») невозможно.

Согласно п. 12 Правил продажи товаров (Постановление Правительства РФ от 04.10.2012 № 1007) продавец обязан по требованию потребителя ознакомить его с товарно-сопроводительной документацией на товар, содержащей по каждому наименованию товара сведения об обязательном подтверждении соответствия согласно законодательству Российской Федерации о техническом регулировании (сертификат соответствия, его номер, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или сведения о декларации о соответствии, в том числе ее регистрационный номер, срок ее действия, наименование лица, принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший. Эти документы должны быть заверены подписью и печатью поставщика или продавца с указанием его места нахождения (адреса) и телефона"; вместе с товаром покупателю передается относящаяся к товару документация изготовителя (п. 111). Документация изготовителя должна быть с печатями изготовителя

Санитарно – эпидемиологические заключения на строительные сырье и материалы с 01.01.2012 года перестали действовать, но санитарно-эпидемиологическая оценка не отменена и регламентируется ст. 42 Федерального закона № 52-ФЗ, порядок проведения санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний, токсикологических, гигиенических и иных видов оценок соблюдения санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований, а также выдачи по их результатам санитарно-эпидемиологических заключений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор; приказом Роспотребнадзора от 19.07. 2007 № 224.

Экспертное заключение - документ, выдаваемый федеральными государственными учреждениями здравоохранения - центрами гигиены и эпидемиологии, другими аккредитованными в установленном порядке организациями, экспертами, подтверждающий проведение санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок в соответствии с техническими регламентами, государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, с использованием методов и методик, утвержденных в установленном порядке, и содержащий обоснованные заключения о соответствии (несоответствии) предмета санитарно-эпидемиологической экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, техническим регламентам.

**3. Заключение**

Оценкой соответствия здания или сооружения в процессе строительства и при его окончании должно определяться соответствие выполняемых работ в процессе строительства, результатов их выполнения и применяемых строительных материалов и изделий требованиям Федеральных законов и проектной документации.

Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, подтверждает, что объект капитального строительства соответствует в том числе и требованиям санитарных правил и норм. Вопросы санитарного законодательства, касающиеся объективного контроля (исследований, измерений факторов среды обитания) по окончании работ по проекту для подтверждения результатов выполненных работ требованиям проекта в части объективных показателей санитарных норм тема следующих обсуждений. Результаты исследований, измерений, санитарно - эпидемиологических оценок факторов среды обитания для установления соответствия (несоответствия) выполняемых работ, применяемых строительных материалов и результатов таких работ санитарным правилам и обеспечения безопасных условий пребывания человека в зданиях и сооружениях требуются в соответствии с действующими санитарными правилами и нормами, проектной документацией, а также отражены в ст.10 и ст. 38 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

За нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Необходимо знать и помнить, что при несоблюдении требований СанПиН 2.2.3.1384-03 при отсутствии их в проекте организации строительства, наступает административная ответственность по статье 6.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекса), либо уголовная при наличии состава преступления. Протоколы по ст. 6.3 Кодекса уполномочены составлять должностные лица Роспотребнадзора либо органов, уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора и направляют материалы административного дела на рассмотрение в органы Роспотребнадзора.

Административная ответственность за производство строительных работ в ночное время, а также в выходные и праздничные дни, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан на защищаемых объектах в Санкт-Петербурге, установлена ч.5 и ч.7 ст. 8 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 № 273-70 "Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге". Составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей закона, уполномочен Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности Санкт-Петербурга.

.